

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе  
д.э.н., доц. Бубнов В.А.

25.06.2021г.

**Рабочая программа дисциплины**

Б1.У.15. Правовые и организационные основы местного самоуправления

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление

Направленность (профиль): Государственное и муниципальное управление

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, очно-заочная

	Очная ФО	Очно-заочная ФО
Курс	3	3
Семестр	31-32	31-32
Лекции (час)	46	64
Практические (сем, лаб.) занятия (час)	46	0
Самостоятельная работа, включая подготовку к экзаменам и зачетам (час)	88	116
Курсовая работа (час)		
Всего часов	180	180
Зачет (семестр)	31	31
Экзамен (семестр)	32	32

Иркутск 2021

Программа составлена в соответствии с ФГОС ВО по направлению 38.03.04  
Государственное и муниципальное управление.

Автор Н.С. Девятова

Рабочая программа обсуждена и утверждена на заседании кафедры  
государственного управления и управления человеческими ресурсами

Заведующий кафедрой Е.Р. Метелева

### 1. Цели изучения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Основы местного самоуправления» являются: знакомство студентов с основными понятиями, процессами и явлениями в системе местного самоуправления; формирование целостного представления о роли местного самоуправления в жизни демократического общества; формирование системы базовых понятий, на основе которых возможна грамотная профессиональная деятельность в области муниципального управления; обретение практических умений и навыков будущего специалиста по направлению «Государственное и муниципальное управление».

### 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

#### Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Код компетенции по ФГОС ВО	Компетенция
ПК-2	Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления

#### Структура компетенции

Компетенция	Формируемые ЗУНы
ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления

### 3. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Принадлежность дисциплины - БЛОК 1 ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛИ): Часть, формируемая участниками образовательных отношений.

Предшествующие дисциплины (освоение которых необходимо для успешного освоения данной): "История государственного управления в России"

Дисциплины, использующие знания, умения, навыки, полученные при изучении данной: "Пространственное развитие городских и сельских территорий"

### 4. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зач. ед., 180 часов.

Вид учебной работы	Количество часов (очная ФО)	Количество часов (очно-заочная ФО)
--------------------	-----------------------------	------------------------------------

Контактная(аудиторная) работа		
Лекции	46	64
Практические (сем, лаб.) занятия	46	0
Самостоятельная работа, включая подготовку к экзаменам и зачетам	88	116
Всего часов	180	180

**5. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий**

**5.1. Содержание разделов дисциплины**

**Очно-заочная форма обучения**

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
1	Концепция местного самоуправления	31	6		8	0	Правление. Управление. Самоуправление. Развитие МСУ РФ: теории МСУ. Вехи МСУ в России
2	Правовая основа местного самоуправления	31	2		8	0	МПА. МПА. Символика МО
3	Модели местного самоуправления, современные тенденции развития местного самоуправления	31	6		10	0	МСУ: зарубежом&summury. Сравнительный анализ системы органов МСУ. Доклады _тема 1
4	Принципы территориальной организации местного самоуправления	31	6		10	0	Межселенные территории
5	Компетенция местного самоуправления	31	8		8	0	Итоговый тест 1. Вопросы местного значения. Решение задач
6	Организационные основы местного самоуправления	32					
6.1	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	32	8		18	0	Деловая игра "Выборы мэра". Муниципальные выборы
6.2	Органы местного самоуправления	32	10		18	0	Органы МСУ_групповое задание
7	Экономическая	32	10		18	0	Экономическая

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
	основа местного самоуправления						основа МСУ. Муниципальная собственность. Рейтинг МО ИО. Анализ бюджета МО
8	Особенности организации местного самоуправления	32	8		18	0	Итоговый тест 2. Особенности организации местного самоуправления
	ИТОГО		64		116		

#### Очная форма обучения

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
1	Концепция местного самоуправления	31	6	4	6	0	Правление. Управление. Самоуправление. Развитие МСУ РФ: теории МСУ. Вехи МСУ в России
2	Правовая основа местного самоуправления	31	2	4	4	0	МПА. МПА. Символика МО
3	Модели местного самоуправления, современные тенденции развития местного самоуправления	31	6	6	6	0	МСУ: зарубежом&summury. Сравнительный анализ системы органов МСУ. Доклады тема 1
4	Принципы территориальной организации местного самоуправления	31	6	6	8	0	Межселенные территории
5	Компетенция местного самоуправления	31-32	8	8	6	0	Итоговый тест 1. Вопросы местного значения. Решение задач
6	Организационные основы местного самоуправления	32					
6.1	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	32	4	4	12	0	Деловая игра "Выборы мэра". Муниципальные выборы
6.2	Органы местного самоуправления	32	6	4	12	0	Органы МСУ_групповое задание

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семе- стр	Лек- ции	Семинар Лаборат. Практич.	Само- стоят. раб.	В интера- ктивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
7	Экономическая основа местного самоуправления	32	6	6	16	0	Экономическая основа МСУ. Муниципальная собственность. Рейтинг МО ИО. Анализ бюджета МО
8	Особенности организации местного самоуправления	32	2	4	18	0	Итоговый тест 2. Особенности организации местного самоуправления
	ИТОГО		46	46	88		

## 5.2. Лекционные занятия, их содержание

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
1	Концепция местного самоуправления	Правление, управление, самоуправление. Природа и идея местного самоуправления. Местные сообщества и местные интересы. Основные теории местного самоуправления. Понятия «муниципальное управление» и «местное самоуправление». Местное самоуправление как основа конституционного строя России. Принципы и функции местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России.
2	Правовая основа местного самоуправления	Понятие и состав правовой базы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство . Региональное законодательство. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования
3	Модели местного самоуправления, современные тенденции развития местного самоуправления в России и зарубежных странах.	Модели местного самоуправления: англосаксонская, континентальная (биполярная), иберейская, смешанная, советская. Местное самоуправление в федеративных государствах. Местное самоуправление в унитарных государствах. Тенденции развития децентрализации и местного самоуправления в современном мире. Местное самоуправление в начале XXI в.
4	Принципы территориальной организации местного самоуправления	Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Соотношение административно- территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ. Межселенные территории. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.
5	Компетенция местного	Предметы ведения местного самоуправления, установленные российским законодательством. Вопросы местного значения

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
	самоуправления	поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Основные способы реализации полномочий органов местного самоуправления. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
6	Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.
7	Органы местного самоуправления	Органы и должностные лица местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Местная администрация. Организационная структура городской, районной и поселковой администрации. Принципы, методы построения и направления совершенствования структуры администрации. Организация работы местной администрации. Организация труда муниципальных служащих. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Муниципальная служба. Понятие и формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Межмуниципальная хозяйственная кооперация.
8	Экономическая основа местного самоуправления	Местный бюджет. Доходы местных бюджетов, собранные на территории муниципального образования. Доходы местных бюджетов, полученные из бюджетов других уровней. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Структура расходов местных бюджетов. Бюджетный процесс. Муниципальный заказ.
9	Особенности организации местного самоуправления	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
		организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково". Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития. Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров. Особенности организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации

### 5.3. Семинарские, практические, лабораторные занятия, их содержание

№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
1	Местное самоуправление как институт демократии. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии Сущность понятия «муниципальное образование» Сущность понятий «местное самоуправление» и «муниципальное управление» Объект и субъекты местного самоуправления
1	Принципы местного самоуправления. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии Теории местного самоуправления Принципы местного самоуправления Организационные модели местного самоуправления
1	Местное самоуправление в системе общества. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии Общество как система Место и роль местного самоуправления в системе общества Государственное регулирование местного самоуправления
1	Исторический путь местного самоуправления. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии Возникновение местного самоуправления Самоуправление в России до 1917 г. Местные органы власти в СССР
2	Конституционные основы местного самоуправления в РФ. Проводится в форме семинара Местное самоуправление как основа конституционного строя Предметы регулирования местного самоуправления Формы государственного регулирования местного самоуправления
2	Законодательство РФ, регулирующее местное самоуправление. Проводится в форме семинара Состав федеральной правовой базы местного самоуправления ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в



№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
	Российской Федерации» Региональное законодательство
2	Муниципальные правовые акты. Проводится в форме обсуждения правовых актов одного из муниципальных образований Иркутской области
3	Модели местного самоуправления. Проводится в форме семинара Ангლოსаксонская модель местного самоуправления Континентальная модель местного самоуправления Мировые тенденции развития местного самоуправления
3	Зарубежный опыт местного самоуправления. Проводится в форме кейс-стади Студенты работают в малых группах, анализируя практику местного самоуправления в одной из стран Европы
4	Территориальная организация местного самоуправления. Проводится в форме практического занятия с использованием группового анализа конкретных ситуаций Обучающиеся оценивают правомерность принятых решений по определению (изменению) границ и статуса муниципального образования
4	Территориальная организация местного самоуправления в РФ. Проводится в форме семинара Понятие, виды муниципальных образований Принципы территориальной организации местного самоуправления Границы муниципальных образований. Объединение, разделение, изменение статуса муниципальных образований
3	Зарубежный опыт местного самоуправления. Проводится в форме кейс-стади Студенты работают в малых группах, анализируя практику местного самоуправления в одной из стран Европы
4	Определение статуса и границ муниципального образования. Проводится в форме кейс-стади Кейс-стади «Границы и статус муниципальных образований Шелеховского района Иркутской области»
4	Определение статуса и границ муниципального образования. Проводится в форме кейс-стади Кейс-стади «Границы и статус муниципальных образований Шелеховского района Иркутской области»
5	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Проводится в форме семинара с элементами дискуссии Вопросы местного значения и их классификация по типам муниципальных образований Полномочия органов местного самоуправления Передача государственных полномочий органам местного самоуправления
5	Заккрытие школы в сельском поселении. Проводится в форме кейс-стади
5	Заккрытие школы в сельском поселении. Проводится в форме кейс-стади
6.1	Местный референдум. Проводится в форме практического занятия. Обучающиеся на основе закона субъекта федерации разрабатывают алгоритм проведения местного референдума
6.1	Публичные слушания по градостроительному проекту. Проводится в форме кейс-стади
6.2	Структура органов местного самоуправления. Проводится в форме семинара Особая роль и формирование представительного органа муниципального

№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
	образования Статус депутата Статус главы муниципального образования Организационная структура городской, районной и поселковой администрации Контрольный орган муниципального образования Избирательная комиссия муниципального образования
6.2	Анализ структуры администрации Иркутского района. Проводится в форме практического занятия Обучающиеся проводят анализ структуры администрации одного из муниципалитетов Иркутского района
7	Анализ структуры местного бюджета. Проводится в форме практического занятия. Обучающиеся проводят анализ доходов и расходов бюджета одного из поселений Иркутской области
7	Доходы местного бюджета. Проводится в форме семинара Местный бюджет Доходы местных бюджетов, собранные на территории муниципального образования Налоговые доходы местных бюджетов Межбюджетные трансферты

## 6. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации по дисциплине (полный текст приведен в приложении к рабочей программе)

### 6.1. Текущий контроль

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
1	1. Концепция местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Вехи МСУ в России	полнота и точность ответа - 3 балла (3)

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100- балльной шкале)
2		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Правление. Управление. Самоуправление	раскрытие содержания анализируемых понятий - 2 баллов, оригинальность и логика изложения - 2 балла (4)
3		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Развитие МСУ РФ: теории МСУ	полнота выполнения задания - 3 балла, креативность предложенных решений -2 балла (5)
4	2. Правовая основа местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	МПА	полнота и правильность выполнения задания - 5 баллов (3)
5		ПК-2	З. Знать общие	МПА	за каждую

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100- балльной шкале)
			принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления		верную задачу - 1 балл (3)
6		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Символика МО	раскрытие содержание темы доклада - 3 б, презентация доклада - 1 б., ответы на дополнительные вопросы - 1 б. (4)
7	3. Модели местного самоуправления, современные тенденции развития местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Доклады_тема 1	раскрытие содержание темы доклада - 3 б, презентация доклада - 1 б., ответы на дополнительные вопросы - 1 б. (5)
8		ПК-2	З. Знать общие принципы	МСУ: зарубежом&summury	Полнота и правильность

<b>№ п/п</b>	<b>Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)</b>	<b>Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО</b>	<b>(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)</b>	<b>Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)</b>	<b>Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100- балльной шкале)</b>
			организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления		ответа - 5 баллов (10)
9		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Сравнительный анализ системы органов МСУ	правильность заполнения таблицы - 3 балла, правильность и аргументированность ответа на вопрос 2-го задания - 2 балла (5)
10	4. Принципы территориальной организации местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Межселенные территории	Каждый правильный ответ на вопрос теста оценивается в 1 балл (5)
11	5. Компетенция местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного	Вопросы местного значения	Полнота и правильность заполнения

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100- балльной шкале)
			самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления		таблицы - 3 балла, правильность выводов - 2 балла (5)
12		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России	Итоговый тест 1	Каждый правильный ответ на вопрос теста оценивается в 2 балла (40)
13		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Решение задач	правильность ответа 1 задача - 2 балла, всего 4 задачи - 8 баллов (8)
				<b>Итого</b>	<b>100</b>
14	6.1. Формы прямого участия граждан в местном самоуправлении	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации	Деловая игра "Выборы мэра"	Критерии оценивания: правильность оформления документов - до 2 баллов, качество агитационных материалов - до 3 баллов, ответы на вопросы - до 4 баллов, обоснованность предвыборной программы

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100- балльной шкале)
			деятельности органов местного самоуправления		кандидата - до 3 баллов, качество рекламного ролика - до 4 баллов, дебаты - до 4 баллов. Общая оценка – до 20 баллов (20)
15		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Муниципальные выборы	конспект - 2 балла виды избирательных систем - 3 балла (4)
16	6.2. Органы местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Органы МСУ_групповое задание	правильность выполнения задания - 5 баллов, скорость выполнения задания -3 балла, распределение работ и слаженность работы группы - 2 балла (10)
17	7. Экономическая основа местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в	Анализ бюджета МО	полнота и правильность - 3 баллов; глубина анализа и его визуализация -2 балла, качество выводов -3 балла (8)

№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100- балльной шкале)
			России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления		
18		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Муниципальная собственность	правильность и полнота ответа - 5 баллов (5)
19		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Рейтинг МО ИО	полнота и правильность ответов (3)
20		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России	Экономическая основа МСУ	задание 1 "решение задачи" - каждая верно решенная задача 2 балла, всего 5 задача - до 15 баллов. задание 2 "Эссе" - обоснованность, аргументированность выводов- до



№ п/п	Этапы формирования компетенций (Тема из рабочей программы дисциплины)	Перечень формируемых компетенций по ФГОС ВО	(ЗУНы: (З.1...З.п, У.1...У.п, Н.1...Н.п)	Контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы (Наименование оценочного средства)	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания (по 100-балльной шкале)
			Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления		5 баллов. Итого за выполнение задания – 15 баллов. (15)
21	8. Особенности организации местного самоуправления	ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России	Итоговый тест 2	Каждый правильный ответ на вопрос теста оценивается в 1 балл (30)
22		ПК-2	З. Знать общие принципы организации местного самоуправления в России У. Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России Н. Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления	Особенности организации местного самоуправления	Раккрытие заданной тесы - 3 балла, качество презентации и защиты доклада - 2 балла (5)
				<b>Итого</b>	<b>100</b>

## 6.2. Промежуточный контроль (зачет, экзамен)

Рабочим учебным планом предусмотрен Зачет в семестре 31.

### ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ:

1-й вопрос билета (40 баллов), вид вопроса: Тест/проверка знаний. Критерий: итоговый тест из 20 вопросов - каждый правильный ответ оценивается в 2 балла..

**Компетенция: ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления**

**Знание:** Знать общие принципы организации местного самоуправления в России

1. Англосаксонская модель местного самоуправления. Принципы англосаксонской модели местного самоуправления
2. Двухуровневая система муниципальных образований в РФ

3. История развития местного самоуправления в России
4. Конституционные основы местного самоуправления
5. Континентальная модель местного самоуправления. Принципы континентальной модели местного самоуправления
6. Местное самоуправление как подсистема общества
7. Общие принципы организации местного самоуправления.
8. Объединение и разделение муниципальных образований
9. Объект и субъекты местного самоуправления
10. Организационные модели местного самоуправления
11. Основные положения Европейской хартии местного самоуправления.
12. Полномочия местного самоуправления
13. Понятие «межселенная территория»
14. Понятие «муниципальное образование»
15. Понятия «муниципальное управление» и «местное самоуправление»
16. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
17. Поселенческий и территориальный принципы формирования муниципальных образований
18. Правовые основы местного самоуправления
19. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения, их классификация
20. Принципы определения границ муниципального образования. Изменение границ муниципального образования
21. Распределение компетенции между уровнями публичной власти. Принцип subsidiarity в разграничении предметов ведения
22. Статус городского округа. В чем отличие городского поселения от городского округа?
23. Статус городского поселения
24. Статус муниципального района
25. Статус сельского поселения
26. Сущность местного самоуправления
27. Теории местного самоуправления
28. Типы муниципальных образований в РФ
29. Упразднение поселений и создание вновь образованных поселений
30. Устав муниципального образования
31. Федеральное законодательство о местном самоуправлении
32. ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
33. Формы государственного регулирования местного самоуправления.

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ УМЕНИЙ:

2-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на умение. Критерий: каждое правильно выполненное задание -15 баллов, 2 задания - 30 баллов.

**Компетенция: ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления**

**Умение: Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России**

Задача № 1. Задание на умение определять организационную модель МСУ

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ НАВЫКОВ:

3-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на навыки. Критерий: каждое правильно выполненное задание -15 баллов, 2 задания - 30 баллов.

**Компетенция: ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления**

**Навык: Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления**

**Задание № 1. Задание на навыки проектирования муниципально-территориального устройства муниципального образования**

#### ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
**«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Направление - 38.03.04 Государственное  
и муниципальное управление  
Профиль - Государственное и  
муниципальное управление  
Кафедра государственного управления и  
управления человеческими ресурсами  
Дисциплина - Правовые и  
организационные основы местного  
самоуправления

#### БИЛЕТ № 1

1. Тест (40 баллов).
2. Задание на умение определять организационную модель МСУ (30 баллов).
3. Задание на навыки проектирования муниципально-территориального устройства муниципального образования (30 баллов).

Составитель \_\_\_\_\_ Н.С. Девятова

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ Е.Р. Метелева

**Рабочим учебным планом предусмотрен Экзамен в семестре 32.**

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ:

1-й вопрос билета (40 баллов), вид вопроса: Тест/проверка знаний. Критерий: итоговый тест из 20 вопросов - каждый правильный ответ оценивается в 2 балла..

**Компетенция: ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления**

**Знание: Знать общие принципы организации местного самоуправления в России**

1. Безвозмездные поступления местных бюджетов
2. Вопросы местного значения, их классификация
3. Европейская хартия местного самоуправления (определение, значение и принципы местного самоуправления)
4. Налоговые доходы местных бюджетов
5. Объект и субъект местного самоуправления

6. Организационные модели местного самоуправления
7. Полномочия местного самоуправления. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
8. Понятие «муниципальное образование», признаки и виды муниципальных образований в РФ
9. Понятия «муниципальное управление» и «местное самоуправление»
10. Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования
11. Правовая основа местного самоуправления
12. Представительный орган (порядок формирования, исключительные полномочия)
13. Преобразование муниципальных образований
14. Признаки англосаксонской модели местного самоуправления
15. Признаки континентальной модели местного самоуправления
16. Распределение компетенции между уровнями публичной власти. Компетенция местного самоуправления
17. Структура доходов и расходов местных бюджетов
18. Структура и полномочия местной администрации
19. Структура органов местного самоуправления
20. Сущность местного самоуправления. Роль местного самоуправления в системе общества
21. Территориальное общественное самоуправление
22. Установление и изменение границ муниципальных образований
23. Формы волеизъявления граждан обязательного характера
24. Формы волеизъявления граждан рекомендательного характера
25. Формы межмуниципального сотрудничества

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ УМЕНИЙ:

2-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на умение. Критерий: корректное выполнение задания оценивается в 30 баллов.

**Компетенция: ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления**

Умение: Уметь определять приоритеты деятельности органов местного самоуправления в России

Задача № 1. Задание на умение определять организационные основы МСУ

#### ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ НАВЫКОВ:

3-й вопрос билета (30 баллов), вид вопроса: Задание на навыки. Критерий: корректное выполнение задания оценивается в 30 баллов.

**Компетенция: ПК-2 Способен участвовать в определении приоритетов профессиональной деятельности, разработке и реализации основных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления**

Навык: Владеть навыками планирования и организации деятельности органов местного самоуправления

Задание № 1. Задание на навыки анализа и планирования параметров местного бюджета

#### ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

Направление - 38.03.04 Государственное  
и муниципальное управление

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
**«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Профиль - Государственное и  
муниципальное управление  
Кафедра государственного управления и  
управления человеческими ресурсами  
Дисциплина - Правовые и  
организационные основы местного  
самоуправления

## ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1

1. Тест (40 баллов).
2. Задание на умение определять организационные основы МСУ (30 баллов).
3. Задание на навыки анализа и планирования параметров местного бюджета (30 баллов).

Составитель \_\_\_\_\_ Н.С. Девятова

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ Е.Р. Метелева

### 7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

#### а) основная литература:

1. Бабун Р. В. Местное самоуправление России на новом этапе муниципального строительства. Электронный ресурс/ Р. В. Бабун// ЭКО
2. Бабун Р. В. Роальд Владимирович Организация местного самоуправления. учеб. пособие [для вузов]. допущено УМО вузов России по образованию в обл. менеджмента. 2-е изд., перераб. и доп./ Р. В. Бабун.- М.: КноРус, 2010.-222 с.
3. Гребенникова А.А. Местное самоуправление [Электронный ресурс] : учебно-методическое пособие / А.А. Гребенникова, И.В. Лагун, М.М. Мокеев. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 87 с. — 978-5-4487-0274-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/76451.html>
4. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / С.Ю. Наумов [и др.]. — 4-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 498 с. — 978-5-4486-0307-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73983.html>
5. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. Г. Авшаров, И. А. Алексеев, И. Ф. Амельчаков [и др.] ; под редакцией А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. — ISBN 978-5-238-01866-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81662.html> (дата обращения: 01.06.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
6. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — 978-5-238-01571-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>
7. Прудников, А. С. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»

/ А. С. Прудников, Л. А. Ларина, М. В. Максютин ; под редакцией А. С. Прудникова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 271 с. — ISBN 978-5-238-01124-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81800.html> (дата обращения: 01.06.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

**б) дополнительная литература:**

1. Сергеев А. А. Местное самоуправление на современном этапе/ А. А. Сергеев// Номер журнала, № 1, С. 169-171, 2018, Колледж 2-102, уч.ф.
2. Кулькова М. И. Местное самоуправление: новые вызовы/ М. И. Кулькова// Номер газеты, № 4, С. 12, 2017
3. Ильин К. Г. Местное самоуправление: нужны условия для развития/ К. Г. Ильин// Номер журнала, № 5, С. 74-77, 2018, ч.з 2-202
4. Мартыненко С. В. Местное самоуправление: современные вызовы/ С. В. Мартыненко// Номер журнала, № 10, С. 20-25, 2018, ч.з 2-202
5. Муниципальное управление. учеб. пособие для преподавателей/ О. Л. Савранская [и др.].- М.: АНХ, 2007.-640 с.
6. Гребенникова А.А. Технологии государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: словарь-справочник/ А.А. Гребенникова, С.Ю. Зюзин— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2017.— 90 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/67838.html>.— ЭБС «IPRbooks»
7. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : методические указания к практическим занятиям по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» / . — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2017. — 36 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72603.html>
8. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» / Г.Ф. Скрипкин. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 128 с. — 978-5-238-01558-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71091.html>

**8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины (модуля), включая профессиональные базы данных и информационно-справочные системы**

Для освоения дисциплины обучающемуся необходимы следующие ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

– Сайт Байкальского государственного университета, адрес доступа: <http://bgu.ru/>, доступ круглосуточный неограниченный из любой точки Интернет

– Сайт Министерства финансов, адрес доступа: [http://www.minfin.ru/common/UPLOAD/library/2014/07/main/ONBP\\_2015-2017.pdf](http://www.minfin.ru/common/UPLOAD/library/2014/07/main/ONBP_2015-2017.pdf). доступ неограниченный

– Электронно-библиотечная система IPRbooks, адрес доступа: <http://www.iprbookshop.ru>. доступ неограниченный

**9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)**

Изучать дисциплину рекомендуется в соответствии с той последовательностью, которая обозначена в ее содержании. Для успешного освоения курса обучающиеся должны иметь первоначальные знания в области основ государственного и муниципального управления, истории государственного управления в России.

На лекциях преподаватель озвучивает тему, знакомит с перечнем литературы по теме, обосновывает место и роль этой темы в данной дисциплине, раскрывает ее практическое значение. В ходе лекций студенту необходимо вести конспект, фиксируя основные понятия и проблемные вопросы.

Практические (семинарские) занятия по своему содержанию связаны с тематикой лекционных занятий. Начинать подготовку к занятию целесообразно с конспекта лекций. Задание на практическое (семинарское) занятие сообщается обучающимся до его проведения. На семинаре преподаватель организует обсуждение этой темы, выступая в качестве организатора, консультанта и эксперта учебно-познавательной деятельности обучающегося.

Изучение дисциплины (модуля) включает самостоятельную работу обучающегося.

Основными видами самостоятельной работы студентов с участием преподавателей являются:

- текущие консультации;
- прием и разбор домашних заданий (в часы практических занятий);
- выполнение курсовых работ в рамках дисциплин (руководство, консультирование и защита курсовых работ в часы, предусмотренные учебным планом) и др.

Основными видами самостоятельной работы студентов без участия преподавателей являются:

- формирование и усвоение содержания конспекта лекций на базе рекомендованной лектором учебной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.);
- самостоятельное изучение отдельных тем или вопросов по учебникам или учебным пособиям;
- написание эссе;
- подготовка к семинарам и лабораторным работам;
- выполнение домашних заданий в виде решения отдельных задач, типовых расчетов, расчетно-компьютерных и индивидуальных работ по отдельным разделам содержания дисциплин и др.

#### **10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень программного обеспечения**

В учебном процессе используется следующее программное обеспечение:

- КонсультантПлюс: Версия Проф - информационная справочная система,
- КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство,
- MS Office,
- Гарант платформа F1 7.08.0.163 - информационная справочная система,

#### **11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю):**

В учебном процессе используется следующее оборудование:

- Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду вуза,
- Учебные аудитории для проведения: занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, практических занятий, выполнения курсовых работ, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованные специализированной мебелью и техническими средствами обучения,
- Наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий